

I SETTORE AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI

DETERMINAZIONE N. 147 DEL 15/02/2023

**OGGETTO: APPALTO DEI LAVORI DI “RESTAURO CONSERVATIVO E RECUPERO FUNZIONALE DELLA ROCCA DEI BOIARDO. INTERVENTO DENOMINATO R.E.E.C. - 1° STRALCIO E 2° STRALCIO. CUP: I61E18000010001 - CIG: 91144298BE
REVOCA PARZIALE DELLA DETERMINAZIONE N. 1146 DEL 27/12/2022 NELLA PARTE RELATIVA ALL'ESCUSSIONE DELLA CAUZIONE PROVVISORIA PER RINUNCIA ALLA STIPULA DEL CONTRATTO DA PARTE DELLA DITTA AGGIUDICATARIA – DE FEO RESTAURI – E DELLA SEGNALAZIONE DEL FATTO ALL'ANAC**

IL DIRIGENTE DEL 1° SETTORE

RICHIAMATE e qui integralmente recepite:

- Deliberazione di Consiglio Unione n. 47 del 22 dicembre 2022, esecutiva ex-Lege, ad oggetto: *"Approvazione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025"* ;
- Deliberazione di Consiglio Unione n. 48 del 22 dicembre 2022, esecutiva ex-Lege, ad oggetto: *"Approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 e dei relativi allegati"* ;
- Deliberazione di Giunta Unione n. 1 del 12 gennaio 2023, legalmente esecutiva, ad oggetto: *"Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione anni 2023, 2024 e 2025 - Assegnazione delle risorse finanziarie"*;
- Deliberazione di Giunta Unione n. 7 del 31 gennaio 2023, legalmente esecutiva, ad oggetto: *"Approvazione Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025"*;

PREMESSO che, con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n.4 del 30 Gennaio 2015, è stata approvata la “Convenzione per la gestione associata della Centrale Unica di Committenza e della Stazione Unica per gli appalti” dell'Unione Tresinaro Secchia, sottoscritta dai Comuni di Baiso, Casalgrande, Castellarano Rubiera, Scandiano e Viano allo scopo di costituire la Centrale Unica di Committenza con funzione prevalente di stazione unica appaltante (C.U.C.) e di conferire funzioni, compiti e attività di competenza, ai sensi dell'art.33 co.3bis D.Lgs. 163/2006;

DATO ATTO che il presente atto di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza del I Settore “Affari Generali ed Istituzionali” della Unione stessa;

PREMESSO che :

- il Comune di Scandiano con propria determinazione III Settore Uso Assetto Territorio n. 05 del 11/01/2022 ha stabilito di procedere all'affidamento dei lavori per “Restauro conservativo e recupero funzionale della Rocca Dei Boiardo. Intervento denominato R.E.E.C. - 1° Stralcio E 2° Stralcio. ” situato nel Comune di Scandiano (RE) , con i criteri e le modalità riportate nel documento ivi allegato (denominato “*indicazioni di gara*”) e negli elaborati progettuali approvati con deliberazione G.C. n. 188 del 20/10/2021 - CUP: I61E18000010001 - per l'importo a base di gara di € 2.033.807,00 compresi gli oneri per la sicurezza, IVA di legge

esclusa, con mandato alla Centrale di Committenza dell'Unione Tresinaro Secchia di espletare la procedura di gara ad evidenza pubblica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. n. 60 e 95 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- con D.D. n.114 del 26/02/2022 del 1° Settore dell'Unione Tresinaro Secchia, tramite la Centrale Unica di Committenza della stessa Unione Tresinaro Secchia, si indiceva la procedura aperta telematica su piattaforma SATER approvando il Bando/Disciplinare di gara e annessa modulistica per l'affidamento dell'appalto per “ *Lavori di “Restauro Conservativo e Recupero Funzionale della Rocca dei Boiardo. Intervento denominato R.E.E.C. - 1° Stralcio e 2° Stralcio”* di cui sopra per l'importo a base di gara di € 2.033.807,00 di cui **1.936.567,87 per lavori** soggetto a ribasso e **€ 97.239,13** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso , oltre IVA di legge;
- con D.D. n.738 del 22/09/2022 del 1° Settore dell'Unione Tresinaro Secchia, tramite la Centrale Unica di Committenza della stessa Unione Tresinaro Secchia, a conclusione della procedura espletata, si procedeva all'aggiudicava definitiva non efficace in favore dell' operatore **DE FEO RESTAURI di De Feo Antonio – 1 Classificato** - Partita iva 08082080584. con sede nel Comune di Roma Via Eurialo n. 72, che ha offerto **una percentuale di ribasso del 11,11 %** sull'importo lavori di € 1.936.567,87 corrispondente all'importo netto offerto di **€ 1.721.415,18** oltre oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di **€ 97.239,13** (IVA di legge esclusa);
- gli operatori economici, su richiesta specifica, hanno confermato la validità di offerta come da riscontro agli Atti, fino al 31/12/2022;
- con nota prot. n.18475/2022 del 23/09/2022 - a mezzo Piattaforma SATER - è stata effettuata nei confronti degli offerenti la comunicazione di aggiudicazione ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D. Lgs. 50/2016;
- con nota prot. n.18484/2022 del 23/09/2022 - a mezzo PEC- è stata comunicata al RUP del Comune di Scandiano (Comune Committente) l'aggiudicazione della procedura di appalto a favore del 1° Classificato DeFeo Restauri di De Feo Antonio;
- con D.D. n.780 del 05/10/2022 del 1° Settore dell'Unione Tresinaro Secchia, , tramite la Centrale Unica di Committenza della stessa Unione Tresinaro Secchia, esperita la verifica circa il possesso dei requisiti prescritti in capo all'aggiudicatario - DE FEO RESTAURI di De Feo Antonio – è stata disposta l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione di cui trattasi;
- con nota prot. n.19442 del 07/10/2022 - a mezzo Piattaforma SATER - è stata effettuata nei confronti degli offerenti la comunicazione di intervenuta efficacia dell'aggiudicazione;
- con nota prot. n.19443_del del 07/10/2022 a mezzo PEC- è stata comunicata al RUP del Comune di Scandiano (Comune Committente) l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione;
- la Centrale di Committenza in esito alla procedura di gara in adempimento alla normativa vigente ha provveduto alle pubblicazioni/comunicazioni su SITAR/ANAC ivi compresi in materia di trasparenza alle pubblicazioni a pagamento in GURI ((V Serie Speciale – Contratti Pubblici) e sui quotidiani (n. 1 a diffusione nazionale e n. 1 a diffusione locale);

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO

RICHIAMATA la D.D. n.1146 del 27/12/2022 del 1° Settore dell'Unione Tresinaro Secchia, con la quale, preso atto della lettera ivi riportata integralmente a firma del Responsabile unico del Procedimento del Comune di Scandiano (Comune Committente), acquisita al prot.n.24833 del 27/12/2022, ad oggetto : “*Appalto di lavori per “Restauro conservativo e recupero funzionale della Rocca dei Boiardo. Intervento denominato REEC 1° stralcio e 2° stralcio (CIG 91144298BE) (CUP:*

161E18000010001). *Comunicazione di rinuncia dell'aggiudicatario alla stipula del contratto e richiesta di scorrimento della graduatoria di gara*”, si è disposto per quanto qui rileva di :

- **“PROCEDERE**, stante della rinuncia alla sottoscrizione del contratto da parte della ditta aggiudicataria prima classificata De Feo-Restauri di Roma, allo scorrimento della graduatoria di gara definitiva di cui alla citata det. dir. n. 738 del 22/09/2022 e **DI AGGIUDICARE** pertanto i lavori “Restauero conservativo e recupero funzionale della Rocca dei Boiardo. Intervento denominato R.E.E.C. - 1° Stralcio E 2° Stralcio. ”, per conto del Comune di Scandiano, all’operatore economico, 2° classificato, e cioè al costituendo **R.T.I. S.A.COGEN società appalti costruzioni generali Srl-** con sede legale in via Emilio Salgari 11. 41123 Modena, P. IVA 01569980509 - (Capogruppo- Mandataria); **AR/S ARCHEOSISTEMI SOCIETA' COOPERATIVA** - con sede legale in Nove Martiri 11/A – Frazione di Sesso – 42024 Reggio Emilia P. IVA 01249610351 (Mandante) – con un ribasso percentuale **dello 0,80 %** sull'importo lavori di € 1.936.567,87 corrispondente all'importo netto offerto di € **1.921.075,33** oltre oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di € **97.239,13** (iva di legge esclusa);
- **PROCEDERE** all'escussione della cauzione provvisoria, pari ad € 16.271,00, presentata in sede di gara da DE FEO RESTAURI di De Feo Antonio Partita Iva 08082080584. prestata mediante polizza fideiussoria n. 28020040360, rimandando a un successivo atto l'accertamento di entrata relativo;
- **PROCEDERE** alla segnalazione del fatto all’Autorità Nazionale Anticorruzione;
- **DI PRECISARE** che il Comune di Scandiano (Comune Committente) si riserva l'adozione, con propri atti, di eventuale successiva quantificazione del «danno effettivo» subito nei confronti “;

DATO ATTO che in base ai suddetti disposti, in particolare, si è provveduto :

- con nota prot. n. 25008/2022 del 29/12/2022 - a mezzo Piattaforma SATER - è stata notificata la suddetta det. dir n. 1146 del 27/12/2022 del 1° Settore dell’Unione Tresinaro Secchia sia alla ditta De Feo-Restauri (rinunciataria alla stipula del contratto) sia al RTI S.A.COGEN - AR/S Archeosistemi (nuovo aggiudicatario dell'appalto), analoga comunicazione è stata notificata ai medesimi anche a mezzo PEC;
- con nota prot. n.4965 del 28/12/2022 - a mezzo PEC - è stata trasmessa al RUP del Comune di Scandiano (Comune Committente), per il seguito di competenza, la suddetta det. dir n. 1146 del 27/12/2022 del 1° Settore dell’Unione Tresinaro Secchia;
- con nota prot. n.25061 del 29/12/2022, notificata a mezzo PEC al Fideiussore garante della cauzione provvisoria e per conoscenza alla stessa Ditta DE De Feo Restauri, è stata avanzata l'escussione della cauzione provvisoria n. 28020040360 dell'importo di € 16.271,00 prestato in sede di gara a corredo dell'offerta;
- alla pubblicazione degli atti relativi alla nuova aggiudicazione della procedura in oggetto e aggiornati sul SITAR e sul profilo del committente “Amministrazione trasparente”, all’indirizzo sul profilo della stazione appaltante/Centrale Unica di Committenza (<https://unione-tresinarosecchia.trasparenza-valutazione-merito.it/web/trasparenza/trasparenza#>);

PRESO ATTO che, a seguito delle sopra richiamate comunicazioni, la Ditta De Feo Restauri ha inviato le seguenti lettere indirizzate all'Unione Tresinaro Secchia - Centrale unica di committenza - e al Comune di Scandiano (Comune Committente) :

A) *Riscontro nota in data 27.12.2022 di trasmissione della Determinazione n. 1147 del 27.12.2022 di presa d'atto della rinuncia alla sottoscrizione del contratto da parte della Impresa Antonio De Feo e di adozione dei conseguenti atti e provvedimenti*

- lettera trasmessa a mezzo pec del 11/01/2023 (in atti al prot 569 in pari data) con la quale la Ditta DE Feo Restauri contesta il contenuto della citata det. dir n. 1146 del 27/12/2022 del 1° Settore dell'Unione Tresinaro Secchia e in particolare ne contesta i seguenti disposti : i) l' escussione della polizza provvisoria prestata in sede di gara; ii) la segnalazione del fatto all'ANAC ; iii) riserva di maggiori danni ;

B) *Riscontro richiesta escussione della Polizza fideiussoria – cauzione provvisoria dell'importo di € 16.271,00*

- lettera trasmessa a mezzo pec del 11/01/2023 (in atti al prot 570 in pari data) - indirizzata anche al Fideiussore garante della cauzione provvisoria - con la quale la Ditta DE Feo Restauri richiamando le argomentazioni già espresse di opposizione alla citata det. dir n. 1146 del 27/12/2022 del 1° Settore dell'Unione Tresinaro Secchia ne ricava l'insussistenza dei presupposti per l'escussione della stessa cauzione provvisoria;

VISTI:

- il ricorso al TAR dell'Emilia Romagna – Sezione di Parma – proposto dalla stessa Ditta De Feo Restauri notificato in data 30/01/2023 acquisto al Prot. 1960 – contro l'Unione Tresinaro Secchia - Centrale Unica di Committenza - e contro il Comune di Scandiano (Comune Committente) il ricorso al TAR dell'Emilia Romagna – Sezione di Parma – con il quale nel ribadire le ragioni sopra espresse di opposizione alla Determinazione n. 1147 del 27.12.2022 di presa d'atto della rinuncia alla sottoscrizione del contratto e di adozione dei conseguenti atti e provvedimenti - ne chiede l'annullamento parziale *“nella parte in cui hanno determinato l'escussione della cauzione provvisoria in danno alla ricorrente e la segnalazione del fatto all'ANAC”*;

- la delibera di G.C del Comune di Scandiano n,19 del 10/02/2023 avente ad oggetto *“Rocca dei Boiardo: ricorso al TAR. proposto dall'operatore economico De Feo Restauri di Roma. Atto di Indirizzo”* con la quale, nel richiamare le vicende relative alla fase post aggiudicazione e in base alle valutazioni ivi esplicitate in merito al contenzioso avviato dalla ricorrente Ditta DE FEO e discendenti anche dalla consulenza del servizio avvocatura della Provincia di Reggio Emilia (con cui gli enti sono convenzionati) e dei fatti ivi descritti che pur avendo procrastinato, al di là della volontà dell'Amministrazione, i tempi di concreta realizzazione dell'intervento, non ne pregiudicano ad oggi la concreta e regolare realizzazione, in forza degli atti di aggiudicazione tuttora efficaci e non censurati dalla ricorrente, si afferma che l'interesse principale dell'Amministrazione risiede nella conclusione del contratto di appalto per i lavori di *“Restauro conservativo e recupero funzionale della Rocca dei Boiardo. Intervento denominato R.E.E.C. - 1° Stralcio e 2° Stralcio”* ;

- la comunicazione datata 13.02.2023 in atti al prot. 3266 UTS in pari data, a firma del RUP Arch. Alberto Morselli del Comune di Scandiano, con la quale, con richiamo all'Atto di indirizzo assunto con la suddetta Delibera di G.C n.19 del 10/02/2023 dello stesso Ente, si

comunica la volontà dell'amministrazione *“di accogliere le richieste del ricorrente, non strettamente legate alla realizzazione dell'opera, al fine di salvaguardare la conclusione della procedura”*; sono pertanto da considerarsi superati gli ultimi due paragrafi conclusivi della mia precedente comunicazione prot. 33123 del 23.12.2022, ai quali si richiede di non dar seguito”, dando mandato alla Centrale di Committenza di non dare esecuzione alla Determinazione n.1146 del 27.12.2022 nei confronti della Ditta De Feo relativamente ai seguenti disposti : a) escussione della cauzione provvisoria in danno alla ricorrente; b) segnalazione del fatto all'ANAC”;

RITENUTO di dare attuazione alle decisioni del Comune di Scandiano nei termini sopra esposti in ordine al ricorso al TAR dell'Emilia Romagna – Sezione di Parma – proposto dalla Ditta De Feo contro l'Unione Tresinaro Secchia - Centrale Unica di Committenza - e contro lo stesso Comune di Scandiano (Comune Committente) e specificatamente in merito all'escussione della cauzione provvisoria in danno alla stessa ricorrente e alla segnalazione del fatto all'ANAC;

DATO ATTO che:

- il presente provvedimento è conforme al D. Lgs. 82/2005, Codice Amministrazione Digitale, per effetto del quale viene firmato digitalmente;
- il procedimento a cui si riferisce il presente provvedimento è analizzato, valutato e trattato con misure di prevenzione nell'ambito del vigente Piano Triennale Prevenzione Corruzione Trasparenza con riferimento all'area di rischio *“Affidamento di lavori, servizi e forniture - Scelta del contraente e contratti pubblici”* e conseguentemente risultano attuate le misure di prevenzione della corruzione correlate a tale rischio;
- il Regolamento Europeo 679/2016 e il D.Lgs 196/2003 impongono che il trattamento venga effettuato nel rispetto dei principi di liceità, correttezza e trasparenza, limitazione della finalità, minimizzazione dei dati, esattezza, limitazione della conservazione, integrità e responsabilizzazione, dovendo garantire la riservatezza dei dati personali;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000 *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”* e ss.mm.ii.;
- la Legge Regionale 21/12/2012, n.21 *“Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza”*;
- lo Statuto dell'Unione Tresinaro Secchia;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il D.Lgs 50/2016 *“Codice degli appalti pubblici”* e ss.mm.ii.
- il Regolamento generale di esecuzione approvato con D.P.R. 207/2010 per le parti ancora vigenti;
- il D.L. 76/2020 come convertito con L. 120/2020 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”* e successive modificazioni e integrazioni;
- il D.L. n. 77 del 31/05/2021 come convertito con L. 108/2021 recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;

DETERMINA

1. **DI RICHIAMARE** la propria D.D. n.1146 del 27/12/2022 del 1° Settore dell'Unione Tresinaro Secchia, con la quale, preso atto della lettera ivi riportata integralmente a firma del Responsabile unico del Procedimento del Comune di Scandiano (Comune Committente), acquisita al prot.n. 24833

del 27/12/2022, ad oggetto : “*Appalto di lavori per “Restauero conservativo e recupero funzionale della Rocca dei Boiardo. Intervento denominato REEC 1° stralcio e 2° stralcio (CIG 91144298BE) (CUP: I61E18000010001). Comunicazione di rinuncia dell'aggiudicatario alla stipula del contratto e richiesta di scorrimento della graduatoria di gara*”, si è disposto - per quanto qui rileva - di :

- **PROCEDERE**, stante della rinuncia alla sottoscrizione del contratto da parte della ditta aggiudicataria prima classificata De Feo-Restauri di Roma, allo scorrimento della graduatoria di gara definitiva di cui alla citata D.D. n.738 del 22/09/2022 e **DI AGGIUDICARE** pertanto i lavori “*Restauero conservativo e recupero funzionale della Rocca dei Boiardo. Intervento denominato R.E.E.C. - 1° Stralcio e 2° Stralcio.*”, per conto del Comune di Scandiano, all’operatore economico, 2° classificato, e cioè al costituendo **R.T.I. S.A.COGEN società appalti costruzioni generali Srl**- con sede legale in via E.Salgari 11. 41123 Modena, P. IVA 01569980509 - (Capogruppo- Mandataria); **AR/S ARCHEOSISTEMI SOCIETA' COOPERATIVA** - con sede legale in Nove Martiri 11/A – Frazione di Sesso – 42024 Reggio Emilia P. IVA 01249610351 (Mandante) – con ribasso percentuale **dello 0,80 %** sull'importo lavori di € 1.936.567,87 corrispondente all'importo netto offerto di **€ 1.921.075,33** oltre oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di **€ 97.239,13** (IVA di legge esclusa);
- **PROCEDERE** all'escussione della cauzione provvisoria, pari ad € 16.271,00, presentata in sede di gara da DE FEO RESTAURI di De Feo Antonio P.I. 08082080584. prestata mediante polizza fideiussoria n. 28020040360, rimandando a un successivo atto l'accertamento di entrata relativo;
- **PROCEDERE** alla segnalazione del fatto all’Autorità Nazionale Anticorruzione;
- **DI PRECISARE** che il Comune di Scandiano (Comune Committente) si riserva l'adozione, con propri atti, di eventuale successiva quantificazione del «danno effettivo» subito;

2. DI PRENDERE ATTO della Del. di G.C del Comune di Scandiano n,19 del 10/02/2023 “*Rocca dei Boiardo: ricorso al TAR. proposto dall’operatore economico De Feo Restauri di Roma. Atto di Indirizzo*” e relativa comunicazione in atti al prot. 3266 UTS del 13/02/2023 a firma del RUP Arch. Alberto Morselli del Comune di Scandiano - in ordine al ricorso al TAR dell'Emilia Romagna – Sezione di Parma – proposto dalla Ditta De Feo contro l'Unione Tresinaro Secchia - Centrale Unica di Committenza - e contro lo stesso Comune di Scandiano (Comune Committente), in merito all'escussione della cauzione provvisoria in danno alla ricorrente e alla segnalazione del fatto all'ANAC;

3. DI REVOCARE parzialmente la propria D.D. n.1146 del 27/12/2022 - 1° Settore dell’Unione Tresinaro Secchia sopra richiamata , nei seguenti termini ;

a) di non dare ulteriore esecuzione all'escussione della cauzione provvisoria, pari ad € 16.271,00, presentata in sede di gara da DE FEO RESTAURI di De Feo Antonio P.I. 08082080584. prestata mediante polizza fideiussoria n. 28020040360;

b) di non procedere alla segnalazione del fatto all'ANAC;

4. DI TRASMETTERE il presente Atto alla ditta De Feo-Restauri di De Feo Antonio;

5. DI TRASMETTERE la presente Determinazione al Responsabile del Procedimento del Comune committente - Arch. Alberto Morselli - III Settore Uso ed Assetto del Territorio – Servizio Territorio - Comune di Scandiano;

6. DI DARE ATTO che non sussistono, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interessi previste dalla normativa vigente in capo al Responsabile

del procedimento e al Dirigente del Settore, con particolare riferimento al Codice di comportamento e alla normativa anticorruzione.

Li 15/02/2023

Il Responsabile del I° Settore
Federica Manenti / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)